

Índice general

	Pág.
Presentación 12.ª edición	7
Presentación 11.ª edición	9

TÍTULO I ASPECTOS GENERALES

Acción estatal	33
Límites de la acción estatal	33
Efectividad de las garantías del administrado	34
a. Los recursos contra los actos administrativos —antes vía gubernativa—	35
b. Las acciones contenciosas	36
Objeto de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa	39
Otros asuntos que son objeto de la jurisdicción	40
La reforma introducida por la Ley 1107 de 2006	43
Actos excluidos de la jurisdicción contenciosa administrativa	47
1. Los actos legislativos	48
La acción de nulidad por inconstitucionalidad	50
2. Los actos jurisdiccionales	50
Actos disciplinarios	52
3. Los actos regulados por el derecho común	55
4. Otros asuntos que no conoce la Jurisdicción Contenciosa	57
Actos de potestad discrecional	60
Actos de gobierno o políticos	61
El procedimiento administrativo sancionatorio	63
Reglas para el procedimiento sancionatorio administrativo	64
La formulación de cargos	64
La práctica de pruebas	65
La decisión sancionatoria	66
Recursos	66
Proceso sancionatorio especial de carácter fiscal	67
La función de control fiscal. Notas aclaratorias	67
Términos especiales en el procedimiento sancionatorio fiscal	68
Suspensión provisional de servidor público	70
Control automático de legalidad	70
El concepto como mecanismo de solución de controversias entre entidades públicas	71

Derecho procesal administrativo

Requisitos de la solicitud	72
Efectos de la solicitud	73
Procedimiento	73
1. La digitalización de la actuación administrativa en la Ley 2080 de 2021	74

TÍTULO II PRESUPUESTOS PROCESALES

Concepto	79
Consecuencias de su omisión y oportunidades para su control	80

CAPÍTULO I AGOTAMIENTO DE RECURSOS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA - LA VÍA GUBERNATIVA

Aclaración terminológica	85
Requisito de la decisión previa	86
¿Quiénes deben agotar los recursos en la actuación administrativa?	88
¿En cuáles acciones se requiere el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa?	89
La acción de cumplimiento y el agotamiento de los recursos en la actuación administrativa	90
Recursos en la actuación administrativa	91
Anotación previa	91
Identidad en el objeto de la vía administrativa y la jurisdiccional	92
Los recursos en particular	94
1. Recurso de reposición	94
2. Recurso de apelación	95
¿Cuándo no proceden recursos en la actuación administrativa?	97
Actos definitivos	99
Actos de trámite	99
Actos generales	101
Actos de ejecución	101
¿Cómo se proponen los recursos?	102
Rechazo de los recursos	104
Recursos frente a los actos presuntos	105
3. El recurso de queja	106
Revocatoria directa	107
Causales de improcedencia	110
Requisitos	111
Oferta de revocatoria directa	113
Revocatoria de actos obtenidos por medios ilícitos	115
Término para decidir la revocatoria directa	118
Revocatoria directa y caducidad de las acciones	118
Regulaciones excepcionales para la revocatoria directa y efectos especiales	119
Pruebas en los recursos en la actuación administrativa	121
Término para decidir los recursos y acto presunto	123
Silencio positivo procesal	124

Suspensión e interrupción de los términos	126
La notificación de las decisiones	127
Formas de notificación personal	128
Notificación por correo certificado	131
Efectos de la falta de notificación	137
Acto interno	138
Naturaleza del acto de notificación.....	139
Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	139
Agotamiento de los recursos y ejecutoria de los actos administrativos.....	140
Anotaciones complementarias.....	142
El silencio administrativo procesal	144
¿Cuándo debe demandarse el silencio?.....	146
Recurso inexistente	147
Silencio frente a la primera petición.....	147
Silencio positivo en la revocatoria directa	151
Decisión de la entidad después de ocurrido el silencio administrativo.....	151
Término para el ejercicio de la acción cuando se invoca el silencio.....	153
Antecedentes históricos	153
1. Reforma traída por el Decreto 2304 de 1989.....	154
2. La innovación de la Ley 446 de 1998	154
Prueba del silencio administrativo	155

CAPÍTULO II LA CADUCIDAD

Concepto	157
¿Cuándo se controla la caducidad?.....	158
Diferencias entre caducidad y prescripción	159
Cómputo de la caducidad	161
Adición de la caducidad	163
Suspensión de la caducidad.....	164
La caducidad en cada acción en particular	168
1. En la acción de nulidad simple o de nulidad objetiva (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal a).....	168
2. En la acción de nulidad y restablecimiento del derecho (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 2, literal d).....	170
3. En los actos que reconocen prestaciones periódicas (Ley 1437/11, artículo 164, numeral 1, literal c)	173
4. En la acción contra los actos presuntos.....	174
5. En la acción de lesividad	176
6. En la acción fiscal.....	177
7. En la acción de reparación directa	178
Caducidades especiales en la acción de reparación directa	180
a. En la desaparición forzada.....	180
b. En derechos humanos.....	180
c. En eventos de daño continuado.....	181

Derecho procesal administrativo

8. En la acción electoral	181
9. En la acción de repetición	182
10. En la acción contractual	183
a. Antecedentes	183
b. Caducidad de los actos separables.....	186
c. Reglas para contabilizar la caducidad en los contratos, atendiendo a su necesidad de liquidación	187
1. Caducidad en los contratos que no requieren liquidación	187
2. Caducidad en los contratos que requieren liquidación	188
3. Caducidad en la nulidad absoluta del contrato.....	190
4. Criterios para señalar la caducidad del contrato.....	191
11. En la acción de nulidad relativa	191
12. En la acción ejecutiva	192
a. Derivados del contrato estatal	192
b. Derivados de las decisiones judiciales.....	193
13. La caducidad en las acciones agrarias.....	195
Notas previas.....	195
a. En los actos de adjudicación de baldíos	197
b. En la acción de extinción de dominio	198
¿Qué se entiende por extinción de dominio distinta a la agraria?.....	200
c. En los actos que decidan de fondo los procedimientos de clarificación, deslinde o recuperación de baldíos.....	201
d. En la acción contra la expropiación.....	202
Procedimiento para la expropiación agraria Ley 160 de 1994	202
14. Bienes imprescriptibles.....	208
15. Otras caducidades especiales.....	208

CAPÍTULO III COMPETENCIA DEL JUEZ

Conceptos preliminares	211
Factores para determinar la competencia.....	218
1. Factor objetivo	218
¿Cuáles serían esos decretos?.....	219
Reglas sobre la cuantía	221
Competencia provisional	224
¿Cómo se calculan las cuantías?.....	226
a. ¿Cómo se calcula cuando hay retiro del servicio?	228
b. ¿Cómo se calcula cuando sean prestaciones periódicas?	229
2. Factor subjetivo.....	229
3. Factor funcional	231
4. Factor de conexión	232
5. Factor territorial.....	232
Reglas de competencia para cada acción	235
1. En las acciones de nulidad simple	235

2.	En las acciones de nulidad y restablecimiento	236
a.	Actos sin cuantía.....	236
b.	Actos con cuantía.....	238
3.	En las acciones de reparación directa.....	238
4.	En las acciones contractuales.....	239
5.	En las acciones electorales	239
6.	En las acciones sobre impuestos.....	241
7.	En las acciones de repetición.....	242
8.	En las acciones contra los actos de la agencia nacional de tierras (antes INCORA o INCODER) expropiación y extinción de dominio	244
9.	En los conflictos de competencias administrativas.....	244
10.	En las acciones de pérdida de investidura	246
11.	En el recurso de insistencia.....	246
12.	En las acciones sobre adjudicación de baldíos y expropiaciones	247
13.	En las observaciones y objeciones	248
14.	En las acciones ejecutivas	248
15.	Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva	249
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	250	
Impugnación por acción contenciosa administrativa	251	
16.	En las otras acciones	252
	Conflictos de jurisdicción	254
	Conflictos de competencia en la Jurisdicción Contenciosa	256
	Recurso de insistencia.....	258
	Evolución legal y concepto	258
	Derecho de petición y reserva legal	259
	Marco conceptual	259
	Características del recurso de insistencia	264
	Naturaleza	264
	Críticas a la revisión automática de la ley estatutaria de 2012	265
	Legitimación	267
	Competencia	268
	Competencia facultativa del Consejo de Estado	269
	Oportunidad y forma para interponer el recurso	269
	Procedimiento y término para decidir	270
	Poderes del juez	271
	Autoridades obligadas	272
	Particulares obligados.....	274
	Documentos reservados.....	275
	Límite de la reserva legal	280

CAPÍTULO IV

CAPACIDAD PARA SER PARTE EN EL PROCESO

Las partes en el proceso pueden ser individuales o plurales.....	284
Diferencia con la capacidad para comparecer.....	285
Diferencia entre parte y representante	287

¿Qué pasa si no se tiene capacidad para comparecer al proceso?	287
¿Cómo comparecen las personas al proceso?.....	288
1. En el caso de los particulares.....	288
2. En el caso de las personas públicas.....	289
a. La nación.....	289
b. La representación de las entidades en materia contractual	291
c. Representación en los demás niveles	293

CAPÍTULO V
LA DEMANDA EN FORMA

¿Cuáles requisitos determinan la demanda en forma?.....	297
Contenido de la demanda.....	297
1. Tribunal competente.....	299
2. La designación de las partes y de sus representantes	299
3. Lo que se demanda	302
¿Qué se pide en cada acción?.....	303
4. Fundamentos de derecho de las pretensiones y concepto de violación	307
5. Los hechos u omisiones que sirvan de fundamento de la pretensión	309
6. La estimación razonada de la cuantía	310
¿Qué se entiende por pretensión mayor?	312
¿En qué momento se controla el requisito de la cuantía en forma razonada?	313
7. Las pruebas que se pretenda hacer valer	314
8. La demanda y sus anexos	315
9. Remisión previa de la demanda, sus anexos y subsanación	317
Normas de vigencia local	318
Pago anticipado o caución previa de lo debido	318
Juramento estimatorio	321
Alcance	321
Sanciones derivadas del juramento estimatorio	322
Finalidad	323
Aplicación en la Jurisdicción Contenciosa	324
Medio de prueba	325
Diferencias entre la estimación razonada de la cuantía y el juramento estimatorio.....	326

TÍTULO III
LAS ACCIONES CONTENCIOSAS

Precisión terminológica	327
Conceptos preliminares	327
a. Las acciones o pretensiones contenciosas tradicionales	328
b. Las acciones o pretensiones contenciosas traídas por la nueva constitución.....	328
Escogencia inadecuada de las acciones o pretensiones	329
Las pretensiones contenciosas	330
Control inmediato de legalidad	331

CAPÍTULO I**LA PRETENSIÓN DE NULIDAD O CONTENCIOSO OBJETIVO**

Notas individuantes de la pretensión de nulidad	337
1. En cuanto a su finalidad	337
2. Legitimación	338
3. Caducidad	339
Excepciones a la no caducidad	339
4. Facultades del juzgador	342
5. Por los efectos del fallo	343
6. El <i>petitum</i>	347
7. Desistimiento	348
8. Conciliación	349
9. Transacción.....	349
10. Suspensión provisional	350
11. Costas	352
12. Derecho de postulación.....	353
13. Intervención de terceros	354
14. Contenido del acto impugnado.....	356
Confrontación jurisprudencial de los motivos y las finalidades	358
15. Por la naturaleza de la sentencia.....	361
16. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	361
17. Caución o pago previo	362
18. Medidas cautelares	362
19. Motivos o causas de impugnación	363
a. Incompetencia del funcionario	364
b. La desviación de poder	365
c. Falsa motivación.....	368
Sustitución de motivos.....	370
d. La expedición irregular del acto	371
e. El desconocimiento del derecho de audiencias y de defensa	372
f. Infracción de las normas en que debía fundarse el acto	373

CAPÍTULO II**PRETENSIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD**

Notas previas.....	377
Inclusión de nueva competencia.....	379
Características de la acción de nulidad por inconstitucionalidad	379

CAPÍTULO III**PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**

Nociones prevías	387
Notas individuantes de la pretensión de nulidad y restablecimiento	390

1. En cuanto a la finalidad	390
2. Legitimación	390
3. Caducidad de la acción.....	392
4. Facultades del juzgador	395
5. Efectos del fallo.....	395
6. El <i>petitum</i>	396
7. Desistimiento tácito	397
8. Desistimiento	398
9. Transacción.....	398
10. Conciliación	399
11. Allanamiento	401
12. Suspensión provisional	401
13. Costas	402
14. Derecho de postulación.....	403
15. Intervención de terceros	404
16. Contenido del acto impugnado	404
17. Naturaleza de la sentencia	407
18. Caución o pago previo de la obligación	408
19. Causales o motivos de impugnación.....	408
Acción contra la expropiación administrativa	409

CAPÍTULO IV
PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

Conceptos preliminares	413
Notas individuales de la acción de reparación directa	419
1. Finalidad	419
2. Legitimación	420
3. Caducidad de la acción.....	421
4. Actuaciones contra las que procede.....	423
5. Poderes del juez.....	424
6. Intervención de terceros	426
7. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa.....	426
8. <i>Petitum</i>	427
9. Desistimiento voluntario y desistimiento tácito	428
10. Transacción y allanamiento	428
11. Conciliación	429
12. Costas	430
13. Derecho de postulación.....	430
14. Procedimiento.....	430
15. Medidas cautelares	431
16. Efectos de la sentencia	431
17. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia	431
18. Deducciones por valorización	432
19. Transmisión de la propiedad	432
20. Jurisdicción competente	432

CAPÍTULO V
LA PRETENSIÓN DE REPETICIÓN

Nociones previas	435
Notas individuantes de la acción de repetición	437
1. Finalidad	437
2. Conductas que dan lugar al ejercicio de la acción	439
Definición de dolo y culpa grave	439
Presunciones del dolo	439
Presunciones de culpa grave	440
3. Legitimación	441
4. Caducidad	442
5. Juez competente y cuantía	444
Cuantía	447
6. Poderes del juez	448
7. Procedimiento	449
8. Conciliación	449
9. Allanamiento y transacción	451
10. Desistimiento	451
11. Ejecución de las obligaciones contra el repetido	451
12. Llamamiento en garantía	452
13. Costas	456
14. Medidas cautelares	457
Levantamiento de las medidas cautelares	459
15. Efectos de la sentencia	459

CAPÍTULO VI
LA PRETENSIÓN CONTRACTUAL O DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

Conceptos preliminares	461
Competencia de la Jurisdicción Contenciosa	463
Distribución de la competencia	465
Principales motivos de discusión en las controversias contractuales	468
Acciones contra los actos previos al contrato	468
Los actos separables en particular	471
1. El acto de adjudicación	471
Naturaleza de la adjudicación	472
Posibilidad de ejercer acción contractual	473
Imposibilidad para demandar los actos separables	473
Efecto de la nulidad de la adjudicación y límite de la condena	474
2. Declaración de desierta de la licitación o concurso	475
Ausencia de adjudicación	476
3. Los actos de calificación y clasificación en el registro de proponentes	477
4. Los demás actos previos al contrato	478
Acciones contra los actos y hechos originados a partir de la adjudicación del contrato	479
Nulidad de los actos que expide la entidad	479
Nulidad del contrato	480

Necesidad de decisión judicial	482
Nulidad parcial.....	483
Nulidad virtual	484
Las causales de nulidad absoluta	484
1. Los contratos estatales son absolutamente nulos en los casos previstos en el derecho común	485
2. Cuando se celebren con personas incursoas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y la ley	486
Regla especial para interpretación de las inhabilidades	487
3. Cuando se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal.....	487
4. Cuando se celebren con abuso o desviación de poder	488
5. Cuando se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten.....	490
6. Cuando se celebren con desconocimiento de las reglas sobre tratamiento a las ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad	491
Nulidad relativa	493
Efectos de la nulidad	494
El incumplimiento de las partes.....	495
La excepción de contrato no cumplido.....	500
Acción de cumplimiento para la entidad estatal	503
La responsabilidad consecuencial por conducta anticontractual	504
Caducidad de la acción contractual.....	506
La caducidad de la acción contractual y la prescripción de la acción del artículo 55.....	507
Liquidación judicial del contrato.....	510
Características individuantes de la acción contractual.....	511
1. Finalidad	511
2. Legitimación	512
3. Caducidad	513
4. Intervención de terceros	513
5. Poderes del juez	514
6. Agotamiento de los recursos en la actuación administrativa	514
7. Petitum	515
8. Desistimiento	515
9. Transacción	515
10. El allanamiento	516
11. Conciliación	516
12. Costas	517
13. Derecho de postulación	518
14. Procedimiento	518

CAPÍTULO VII
LA ACCIÓN EJECUTIVA

Conceptos previos	519
Ejecución en materia contractual	521
Competencia de los jueces administrativos para la ejecución de obligaciones.....	522
Títulos ejecutivos.....	524

Legitimación para el cobro ejecutivo	525
Caducidad y prescripción de la acción ejecutiva.....	525
Los títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales	527
¿Cuáles son los títulos ejecutivos derivados del contrato?	531
1. El contrato estatal.....	532
2. Las actas adicionales que modifican el contrato.....	533
3. El convenio de transacción.....	534
4. El acta de liquidación del contrato.....	535
5. Las actas de pago.....	536
6. Facturas de bienes recibidos y facturas cambiarias	537
Títulos valores y las obligaciones del contrato.....	538
Facturas de servicios públicos.....	541
7. Los actos administrativos unilaterales debidamente ejecutoriados.....	541
8. Las sentencias proferidas en los procesos contractuales.....	544
9. Los autos interlocutorios.....	545
10. Los laudos arbitrales.....	546
11. Las pólizas de seguro.....	547
Procedimiento.....	547
Competencia en los procesos de jurisdicción coactiva	549
Diferencia entre cobro coactivo y jurisdicción coactiva.....	550
Impugnación por acción contenciosa administrativa	552
a. Antes de la Ley 1437 de 2011	552
b. Después de la Ley 1437 de 2011.....	553

CAPÍTULO VIII

LA PRETENSIÓN ELECTORAL

Conceptos preliminares	555
Notas aceleratorias del trámite electoral	558
Caducidad	560
Causales de nulidad electoral	560
Reclamaciones administrativas	562
Competencia	564
Competencia del Consejo de Estado en las acciones electorales.....	564
Competencia de los tribunales administrativos en las acciones electorales	564
Competencia de los jueces administrativos en la acción electoral.....	566
Características individuantes de la acción electoral.....	566
1. Finalidad	566
2. Legitimación.....	567
3. Caducidad.....	567
4. <i>Petitum</i>	568
5. Acumulación de procesos.....	570
a. Por vicios electorales	570
b. Por deficiencias en la persona de los elegidos o nombrados	570
Procedimiento para la acumulación de procesos.....	570
6. Poderes del juez	571

7. Procedimiento.....	572
a. Audiencia inicial.....	574
b. Audiencia de pruebas.....	574
c. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	575
Nulidades.....	576
8. Intervención de terceros.....	576
9. Desistimiento.....	577
10. Conciliación y transacción.....	577
11. Perención y abandono.....	577
12. Suspensión provisional.....	578
13. Celeridad del fallo.....	579
Aclaración y adición de la sentencia.....	579
14. Costas.....	580
15. Recurso de revisión.....	581
16. Sustentación de la apelación.....	581
Trámite de la segunda instancia.....	583

CAPÍTULO IX

CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

Conceptos previos.....	585
Naturaleza del conflicto.....	586
Finalidad.....	587
¿Qué sucede cuando una de las entidades ha emitido una decisión al respecto?.....	588
Legitimación.....	588
Órgano competente para decidir el conflicto.....	589
Procedimiento.....	589

CAPÍTULO X

ACCIÓN DE REVISIÓN DE CARTAS DE NATURALIZACIÓN

Causales de impugnación.....	592
Caducidad.....	592
Suspensión provisional.....	592
Competencia.....	593
Procedimiento.....	593

CAPÍTULO XI

LA ACCIÓN DE TUTELA

Precisión legislativa.....	595
Nociones previas.....	595
Los jueces administrativos y las tutelas.....	596
Es un mecanismo subsidiario.....	597
Objeto.....	598
Derechos constitucionales fundamentales.....	599
Características de la acción de tutela.....	601
1. Finalidad.....	601

2. Legitimación	602
Puede ser la persona jurídica sujeto activo de la acción de tutela	602
3. Sujeto pasivo en la acción de tutela	606
Contra autoridades públicas.....	606
Contra particulares.....	606
1. Cuando estén encargados de prestar el servicio público	607
2. Cuando un particular afecta grave y directamente el interés colectivo.....	609
3. Cuando el particular se halle en estado de subordinación o indefensión.....	609
Cuándo hay subordinación	609
Cuándo hay indefensión	610
El <i>habeas data</i>	610
Tutela contra sentencias.....	612
Causales de procedencia de la tutela contra sentencias.....	614
Competencia para conocer de la acción de tutela	615
a. General	615
i. Tutelas contra autoridades administrativas	618
ii. Tutelas contra autoridades o funcionarios judiciales	619
iii. Tutelas contra particulares	621
Acciones de tutela con identidad de objeto	621
b. Factor territorial.....	621
c. Competencia funcional.....	623
Revisión de las decisiones de tutela	624
Desistimiento de la revisión.....	625
Tutela contra tutela.....	625
Procedimiento para la acción de tutela	627
a. Trámite ágil.....	628
Plazos para el procedimiento y ejercicio de la acción de tutela	628
b. Exento de formalidades.....	629
Contenido de la solicitud	630
¿Qué ocurre si se presentan varias solicitudes de tutela?	630
Temeridad.....	630
c. Es un procedimiento subsidiario	631
d. Rige el principio de la contradicción	631
e. Garantía del debido proceso	632
f. Aplicación de los demás principios	632
Rechazo de la tutela	633
Improcedencia de la acción de tutela	633
Perjuicio irremediable	634
Distinción entre amenaza y violación.....	637
Otros casos en que no procede la tutela	639
La tutela y la caducidad de las acciones.....	639
La acción de tutela como mecanismo transitorio	640
Contenido de la sentencia de tutela.....	640
Notificación de la decisión.....	641

Impugnación del fallo	642
Sanciones.....	643
a. Sanción correccional.....	643
b. Sanción penal	644
Indemnización de perjuicios y costas.....	645
Intervención de terceros	647
Desistimiento.....	647
La conciliación	647
Sustracción de materia	648
Incidentes	648
Trámite del desacato.....	649
Competencia	650
Recursos contra la sanción	650
Impedimentos en el trámite de las tutelas	651

CAPÍTULO XII
LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

Concepto	653
Características individuantes de la acción de cumplimiento.....	654
1. Finalidad	655
2. Normas sobre las cuales recae la acción de cumplimiento.....	655
a. Normas aplicables con fuerza material de ley	655
b. Actos administrativos.....	655
3. Legitimación	656
4. Sujeto pasivo de la acción.....	657
Cuándo no procede.....	660
5. Caducidad	663
6. Juez competente	663
7. Procedimiento.....	665
8. Actuaciones y término	666
9. Presupuestos para la acción	667
10. Requerimiento previo o de procedibilidad	667
Formalidades del requerimiento previo.....	668
Excepción a la exigencia del requisito previo.....	669
11. Contenido de la demanda en acción de cumplimiento	669
12. Desarrollo de la acción y fallo	670
a. Inadmisión	670
b. Rechazo	671
Contenido del auto admisorio	671
Medidas cautelares	672
Contenido del fallo	672
Notificación del fallo	673
Impugnación.....	674
Efectos del fallo	674
Cumplimiento del fallo	674

Desacato y sanciones	675
Segunda instancia	675
Transmutación en acción de tutela	676
Actuación temeraria.....	677

CAPÍTULO XIII

ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

1. Acciones populares	680
Concepto	680
Objeto	681
Finalidad	681
Derechos e intereses colectivos	682
Legitimación	684
Sujeto pasivo	686
Reconvención.....	687
Juez competente	688
Caducidad	690
Contra qué clase de actuaciones de la Administración se ejerce esta acción.....	690
Procedimiento	691
Prevalencia de las acciones populares de carácter preventivas.....	692
Coexistencia con otras acciones.....	692
Requisitos de procedibilidad	693
Requisitos de la demanda.....	694
Admisión de la demanda.....	695
Rechazo de la demanda.....	695
Notificación	696
Traslado y contestación de la demanda.....	698
Excepciones	698
Pruebas	699
Coadyuvancia e intervención de terceros.....	699
Medidas cautelares	700
Pacto de cumplimiento	702
Aprobación del pacto de cumplimiento.....	703
Desistimiento.....	704
Recursos	704
Revisión eventual de la sentencia	705
1. Jurisdicción y competencia.....	707
2. Presupuestos de procedencia de la solicitud de revisión	707
3. Finalidad de la revisión.....	708
4. Trámite de la solicitud de revisión	709
Alegatos y sentencia	709
Apelación	710
Acumulación de procesos.....	711
Incentivos	711
Desacato	714

Garantía	714
Conexidad con la acción de tutela.....	714
Actuaciones y términos.....	716
Acciones de grupo o clase	716
Objeto	717
Legitimación	717
Sujeto pasivo de la acción.....	719
Jurisdicción y competencia.....	719
Caducidad	720
Procedimiento	720
Requisito de procedibilidad	720
Requisitos para la demanda	721
Admisión	721
Notificación	722
Vinculación al grupo	723
Desvinculación del grupo.....	723
Contestación	723
Medidas cautelares	724
Conciliación	724
Período probatorio	725
Alegatos	726
Sentencia	726
Registro público de acciones populares y de grupo	729

CAPÍTULO XIV
ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA

Conceptos previos	731
El llamado a ocupar el cargo.....	733
Suplencias y vacancias	737
I. Pérdida de investidura de los congresistas.....	738
Causales	738
Tentativa de modificación a pérdida de investidura.....	738
Primera causal	739
Inhabilidad e incompatibilidad	740
Subsección I: Régimen de inhabilidades	740
Subsección II: Régimen de incompatibilidades	749
Conflicto de intereses	752
Continuación con las causales de pérdida de investidura.....	755
Segunda causal.....	755
Tercera causal.....	756
Cuarta causal	757
Quinta causal.....	760
Causal autónoma.....	761
La acción de pérdida de investidura y la acción electoral	763
Legitimación	765

Postulación.....	767
Contra quién se dirige.....	767
Intervención de terceros.....	768
Pérdida de investidura de los diputados.....	769
Competencia.....	769
Caducidad.....	771
Procedimiento.....	772
Requisitos de la solicitud.....	773
Corrección y rechazo.....	774
Admisión.....	774
Acumulación de demandas.....	775
Práctica de la audiencia.....	776
Cosa juzgada.....	777
Recursos contra la decisión.....	777
Recurso de apelación.....	778
Recurso especial de revisión.....	779
Trámite del recurso especial de revisión.....	780
Caducidad del recurso especial de revisión.....	781
Términos y actuaciones.....	782
II. Pérdida de investidura de los diputados.....	782
Causales.....	783
Procedimiento.....	791
III. Pérdida de investidura de concejales.....	792
Causales frente a los concejales.....	792
IV. Miembros de las juntas administradoras locales.....	799

TÍTULO IV

CAPÍTULO I

EL PROCESO ORDINARIO

Conceptos preliminares.....	801
Presentación de la demanda.....	803
Admisión, inadmisión y rechazo de la demanda.....	806
Admitir la demanda.....	806
Inadmitir la demanda.....	806
Rechazo de la demanda.....	808
Interrupción de la caducidad.....	809
Contenido del auto admisorio.....	812
1. Notificación del auto admisorio de la demanda.....	814
Notificación a las entidades públicas.....	816
Notificación al particular.....	817
Forma de hacer la notificación personal electrónica.....	819
Vinculación oficiosa de terceros.....	821
Notificación al Ministerio Público.....	822
2. Depósito de los gastos del proceso.....	824
3. Información a la comunidad o publicidad de la admisión.....	826
4. Medidas cautelares.....	826

La fijación en lista	827
Naturaleza de la fijación en lista	828
Traslado de la demanda	828
Aclaración o corrección de la demanda	830
Retiro de la demanda.....	833
Contestación de la demanda	834
Allanamiento y transacción	837
Excepciones	838
Denuncia del pleito, llamamiento en garantía.....	839
Demanda de reconvención.....	840
Intervención de terceros	842
Período probatorio	842
Medios probatorios.....	845
Pruebas en segunda instancia	845
Conciliación dentro del proceso.....	846
Alegatos de conclusión.....	847
Audiencias públicas.....	848
Audiencias potestativas.....	849
Desarrollo del proceso por audiencias.....	850
Las audiencias.....	851
1. Introducción.....	851
2. La audiencia inicial.....	852
Oportunidad probatoria	857
Audiencia de pruebas	858
4. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	859
Actas y registro de las audiencias y diligencias.....	860
Sentencia	862
Sentencia anticipada.....	864
Orden para proferir sentencia	866
Costas	869
Arancel judicial	871
Notificación de la sentencia.....	872
Sentencia en abstracto y liquidación de perjuicios.....	873
Recursos	874
a. Recursos ordinarios	876
b. Prohibición de recursos	876
Trámite de la apelación.....	884
c. Recursos extraordinarios.....	893

CAPÍTULO II
MEDIDAS CAUTELARES

Nociones previas.....	907
Notas individuantes de las medidas cautelares.....	907
1. En cuanto a la finalidad.....	907

2. Legitimación	908
3. Clases de medidas cautelares	909
Requisitos para decretar las medidas cautelares	911
4. Caución	912
5. Requisitos de la solicitud de medidas cautelares	912
6. Procedimiento de medidas cautelares de urgencia	913
7. Levantamiento, modificación y revocatoria de medidas cautelares	914
8. Recursos	915
9. Sanciones al incumplimiento de una medida cautelar	916

CAPÍTULO III

UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA

Antecedentes	917
Necesidad de unificación de la jurisprudencia	918
Concepto	919
Procedencia	920
Suspensión de la sentencia recurrida	922
Competencia para decidir el recurso	923
Legitimación	923
Causal de impugnación	923
Requisitos formales	923
Trámite del recurso	924
Efectos de la sentencia	926
Desistimiento	926
Subsección I	
El recurso extraordinario de súplica	927
Desaparición del recurso extraordinario de súplica	928
Ultraactividad de las normas procesales	930
Procedencia de la caución	931
Causales	931
Alcance del concepto	932
Motivos de violación directa	933
Requisitos para la procedencia del recurso	934
Admisión y rechazo	935
Quién está legitimado para proponer el recurso	935
Contenido del fallo	936
Sanción al apoderado	937

CAPÍTULO IV

NULIDADES DENTRO DEL PROCESO CONTENCIOSO

Alcance	939
Causales de nulidad	939
Las causales de nulidad en los procesos ejecutivos	946
Saneamiento de la nulidad	946

Trámite incidental.....	948
Efectos de la nulidad.....	949
Incidentes.....	950
Incidente de honorarios.....	950

CAPÍTULO V
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

Preliminares.....	953
Causales de impedimentos y recusaciones.....	954
A. Nuevas causales.....	954
B. Causales de nulidad del procedimiento civil.....	957
Causales consagradas en el artículo 141 del CGP.....	958
Trámite de los impedimentos.....	960
Impedimento de todo el Tribunal.....	961
Impedimentos de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo y de la Sala de Consulta Civil del Consejo de Estado.....	962
Procedimiento para las recusaciones.....	963
Recusación del juez unipersonal.....	964
Recusación del juez colegiado.....	964
Recusaciones contra todo el Tribunal.....	965
Recusaciones contra todos los miembros de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo o la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado.....	965
Sanciones por temeridad.....	966
Impedimentos y recusaciones de los agentes del ministerio público.....	966
Trámite del impedimento.....	967
Trámite de la recusación.....	967

CAPÍTULO VI
SUSPENSIÓN PROVISIONAL

Requisitos.....	971
Recursos.....	974
Reproducción del acto suspendido.....	974

CAPÍTULO VII
EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

Las sentencias y los autos de unificación como base de la extensión de jurisprudencia...	975
Legitimación para solicitar la expedición de sentencias de unificación.....	975
Audiencias públicas potestativas para unificar jurisprudencia.....	976
Competencia para proferir sentencias de unificación.....	977
Alcance del mecanismo de extensión de jurisprudencia.....	977
Operatividad de la extensión.....	979
Requisitos de la petición de extensión en sede administrativa.....	980
El procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	981
Requisitos de la petición de extensión en sede judicial.....	981

Admisión, corrección y rechazo	982
Alegatos y decisión de la solicitud.....	983

CAPÍTULO VIII LA CONCILIACIÓN

Aspectos generales.....	987
Antecedentes	987
Definición.....	989
Naturaleza jurídica	990
Propósitos y fines de la conciliación.....	991
Clases de conciliación.....	992
Cuándo procede la conciliación.....	996
Requisito de procedibilidad	1000
¿Cuándo no es necesario acreditar el agotamiento del requisito de procedibilidad en materia contenciosa?	1002
¿Cuándo se entiende agotado el requisito de procedibilidad?	1007
Elementos subjetivos	1009
1. Conciliador.....	1009
Obligaciones, deberes y facultades del conciliador	1010
Naturaleza de la participación del juez	1012
2. Las partes	1013
Concurrencia de las partes a la audiencia	1013
Conciliación a través de Agente Oficioso.....	1015
Pluralidad de interesados	1016
3. El Ministerio Público.....	1017
Obligación de asistir a las audiencias	1018
Elementos objetivos.....	1019
Materia conciliable	1019
Materias no conciliables	1021
Derechos ciertos e indiscutibles.....	1022
Derecho mínimo	1023
Derechos intransigibles	1023
La caducidad frente a la conciliación.....	1025
Aspectos conflictivos sobre la suspensión de la caducidad.....	1027
Requisitos formales	1028
Procedimiento.....	1028
Solicitud de conciliación extrajudicial	1029
1. No cumplimiento de los requisitos formales.....	1029
Los requisitos de la solicitud.....	1031
Pruebas en la conciliación extrajudicial.....	1034
Desarrollo de la conciliación extrajudicial.....	1035
Citación a las partes	1036
Desarrollo de la Audiencia	1038
Aprobación	1040
Impedimentos y recusaciones	1044

Procedimiento para la conciliación judicial	1045
Oportunidad	1046
Aprobación	1047
Terminación del proceso.....	1047
Efectos de la conciliación.....	1048
Comités de conciliación	1048
Otros aspectos relevantes sobre la Conciliación.....	1051
Desistimiento de lo acordado.....	1051
Sanciones.....	1051
La conciliación en materia contractual	1052
Conciliación en materia tributaria	1055
Bibliografía	1057
Índice analítico.....	1063